

Séminaire « Présences chinoises en Afrique: les nouvelles routes de la soie »



5 décembre 2018

Retour sur les chiffres et le FOCAC 2018

Aurégan – Gabas – Pairault

Plan

- Contexte des relations sino-africaines
- Combattre deux idées reçues
- Le FOCAC de 2018

Contexte des relations sino-africaines

- Diversification des acteurs chinois en Afrique
- Intensification des flux et des relations
- 2013 :
 - Arrivée au pouvoir de Xi Jinping ; la rupture dans la continuité...
 - Lancement au Kazakhstan des nouvelles routes de la soie (OBOR/BRI)
- 2014 :
 - Fin du « boom » des matières premières ; chute du cours du baril (103 \$ en juin 2014, puis 47 \$ en janvier 2015 et même 33 \$ en janvier 2016)
 - Échanges commerciaux historiques :
 - 2,5 milliards \$ en 1995
 - 10,5 milliards en 2000
 - 39,6 milliards en 2005
 - 126 milliards en 2010
 - et finalement 221 milliards en 2014 (CNUCED, 2018)

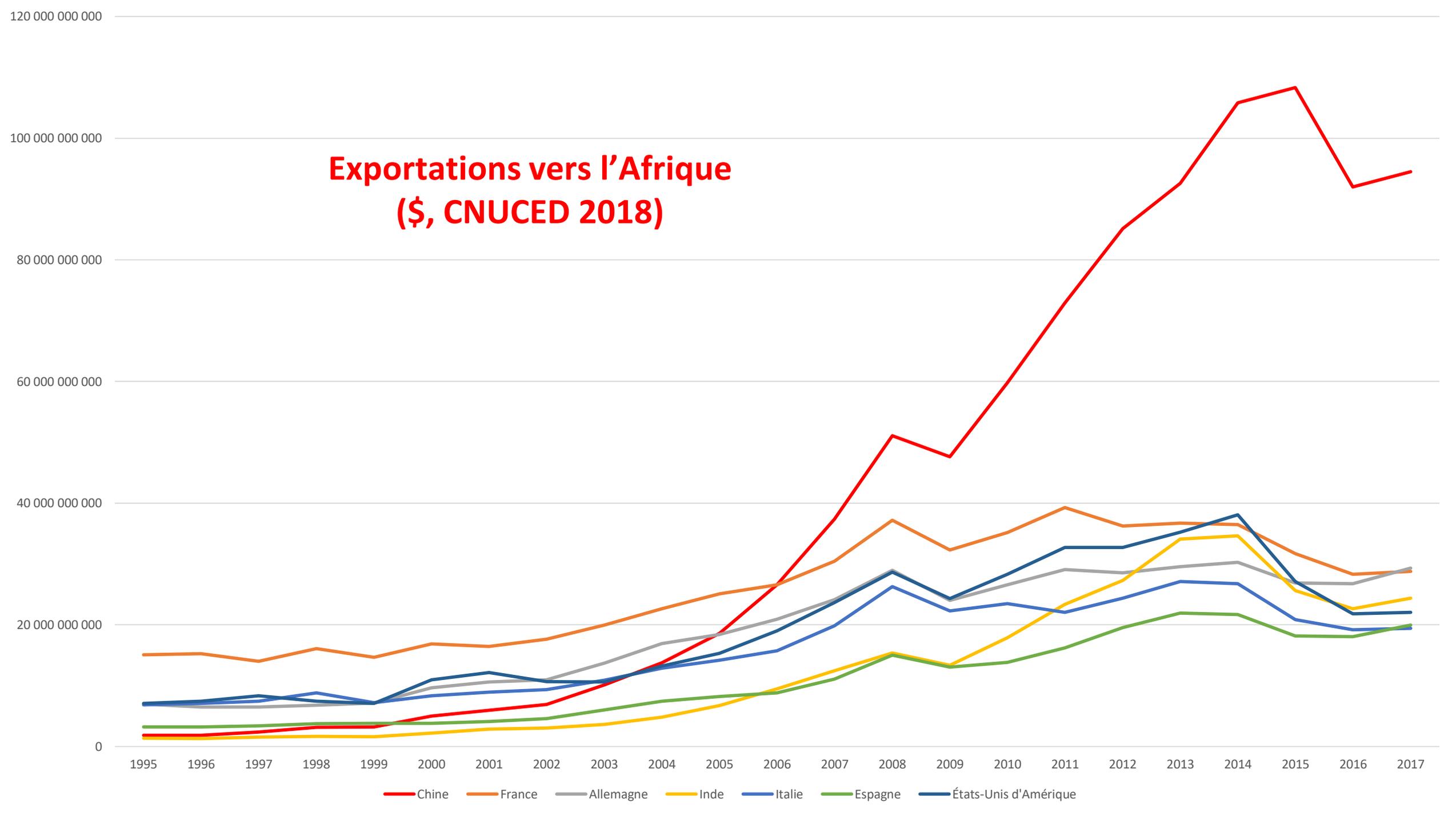
Contexte des relations sino-africaines

- 2015 : - 43 milliards \$
- 2016 : - 30 milliards \$
- - 73 milliards entre 2014 et 2016
- 2016 : 148 milliards \$ = 2010-2011

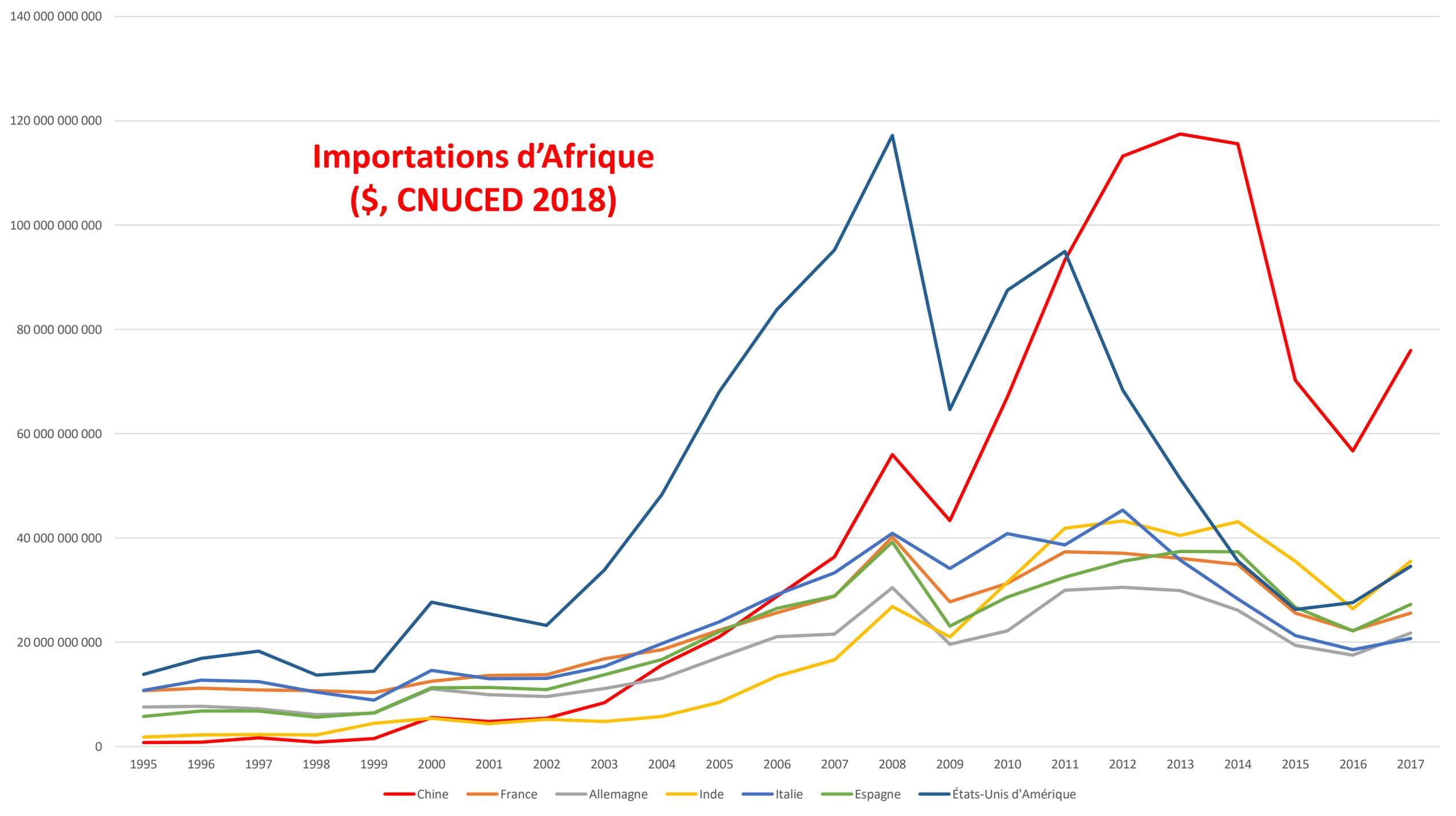
- Importations africaines : de 92,5 à 91,9 milliards \$ entre 2013 et 2016
- Exportations africaines : de 117 à 57 milliards \$ entre 2013 et 2016
 - Produits primaires : 54 % en 2013 et 53 % en 2016
 - Pétrole : de 54 milliards en 2013 à 22 milliards en 2016
 - Minerais : de 14 milliards en 2013 à 8 milliards en 2016

- Balance commerciale : excédentaire pour les pays africains en 2013 (24,8 milliards), devenue déficitaire en 2015 et 2016 (- 38 et - 35 milliards \$) (CNUCED, 2018)
- *Quid* de la relation « gagnant-gagnant » ?

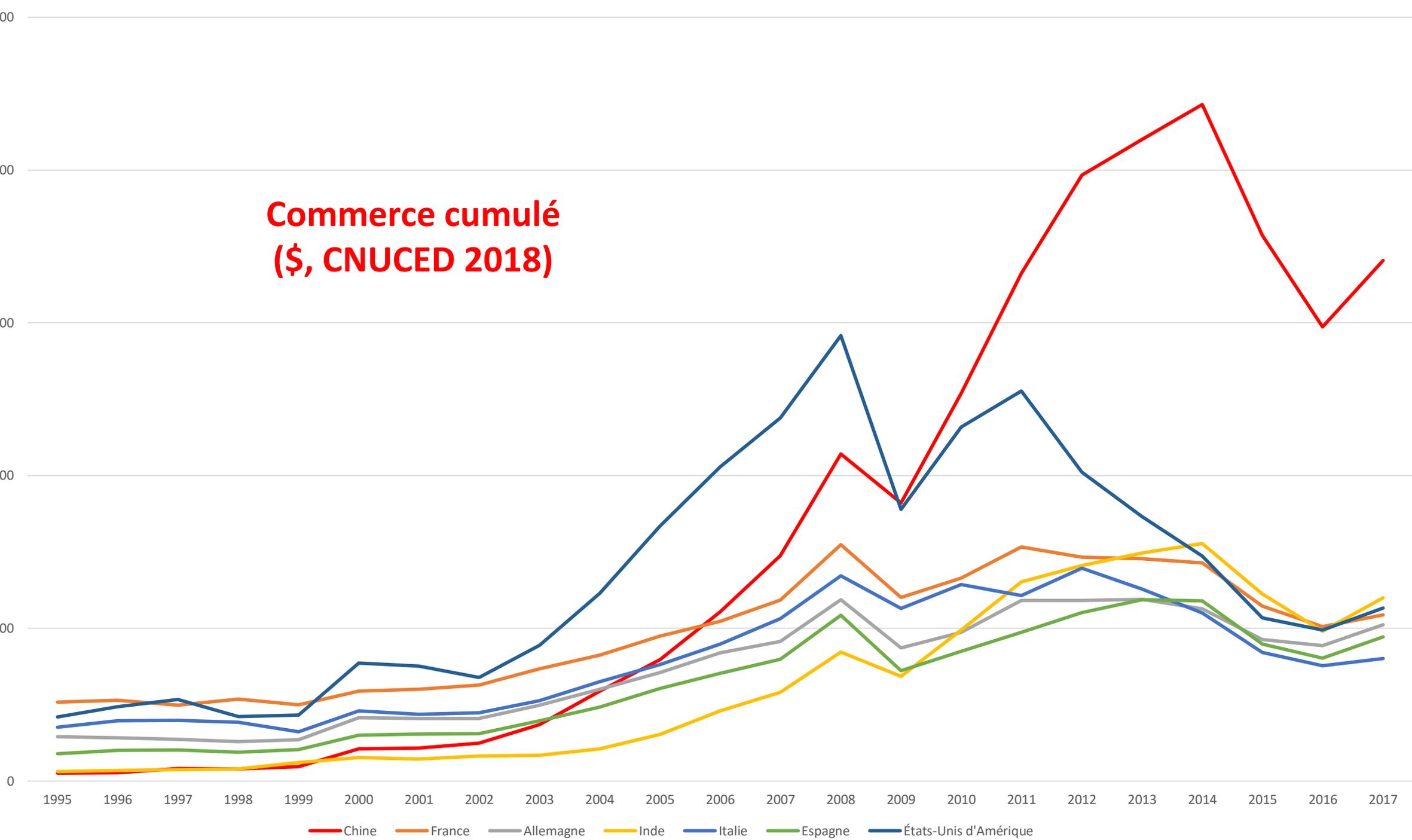
Exportations vers l'Afrique (\$, CNUCED 2018)



Importations d'Afrique (\$, CNUCED 2018)

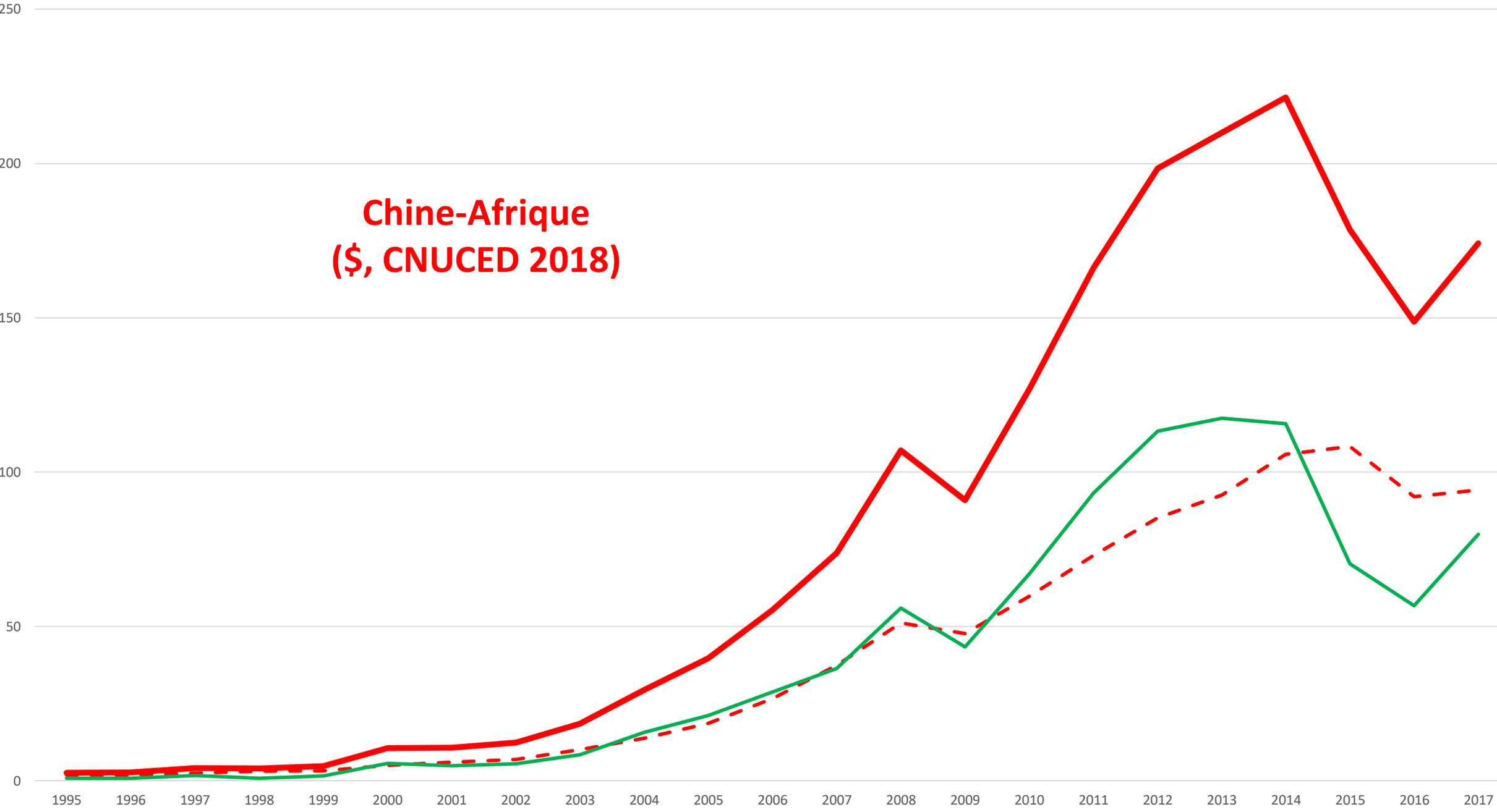


Commerce cumulé (\$, CNUCED 2018)



Milliards

Chine-Afrique (\$, CNUCED 2018)



- - - Exportations chinoises — Importations chinoises — Commerce cumulé

Contexte des relations sino-africaines

- 2017 : 174 milliards \$ (148 milliards en 2016) = progression de 25 milliards \$
 - Trois catégories (Metalliferous ores and metal scrap; Petroleum, petroleum products and related materials; Non-ferrous metals) cumulent 55,2 milliards de dollars
 - Augmentation de 19,4 milliards \$ par rapport à 2016 (35,8 milliards)
 - 19,4 milliards \$ = 76 % de l'augmentation des échanges totaux entre 2016 et 2017 (CNUCED, 2018)
- Pas de diversification des économies africaines, pas de politique « industrialisante »
- Rupture liée à :
 - l'essoufflement économique chinois
 - Croissance économique chinoise : 14,2 % en 2007, 6,7 % en 2016
 - flux sino-africains restent assujettis à l'économie internationale et non à une véritable économie sino-africaine libérée des fluctuations des cours mondiaux
- Dépendances, rentes, extraversion, inégalités et asymétries

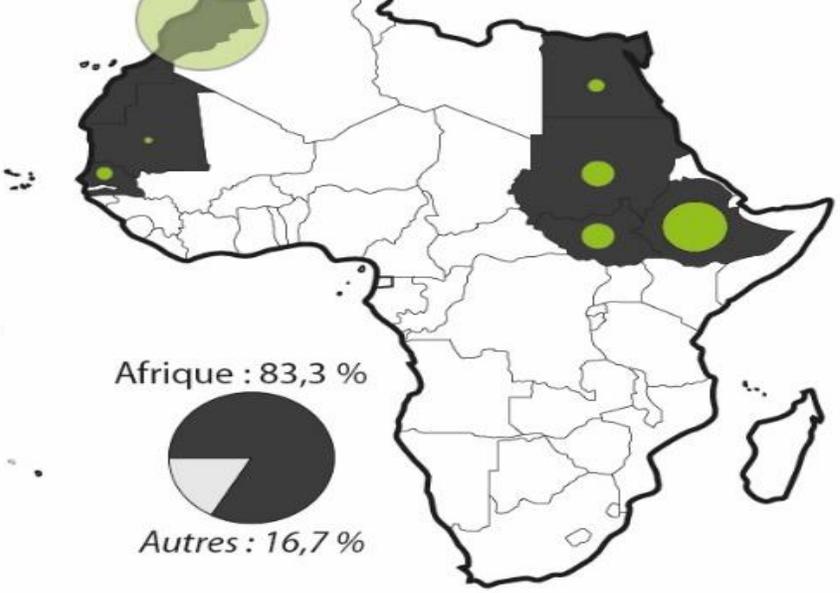
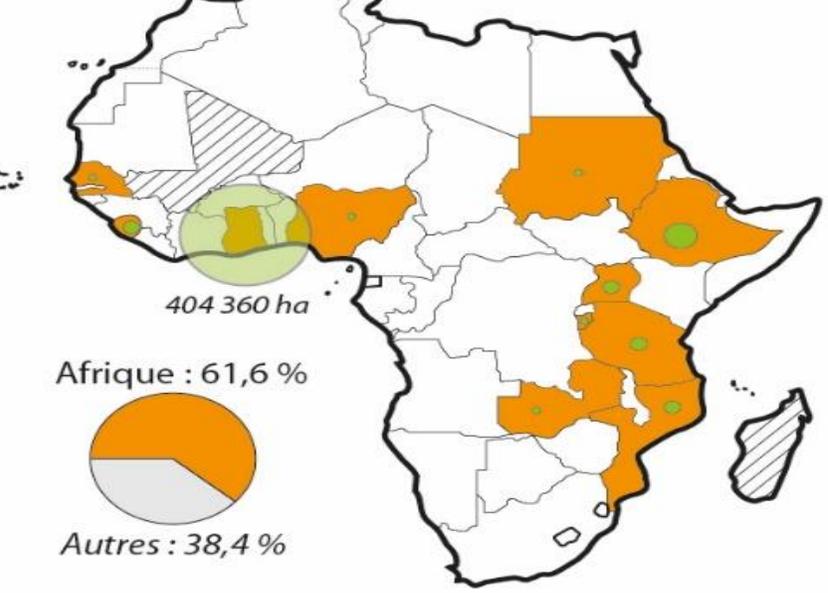
Combattre deux idées reçues

- La Chine accapare (beaucoup/trop/seule ?) les terres agricoles africaines

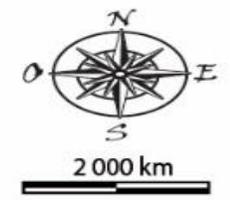
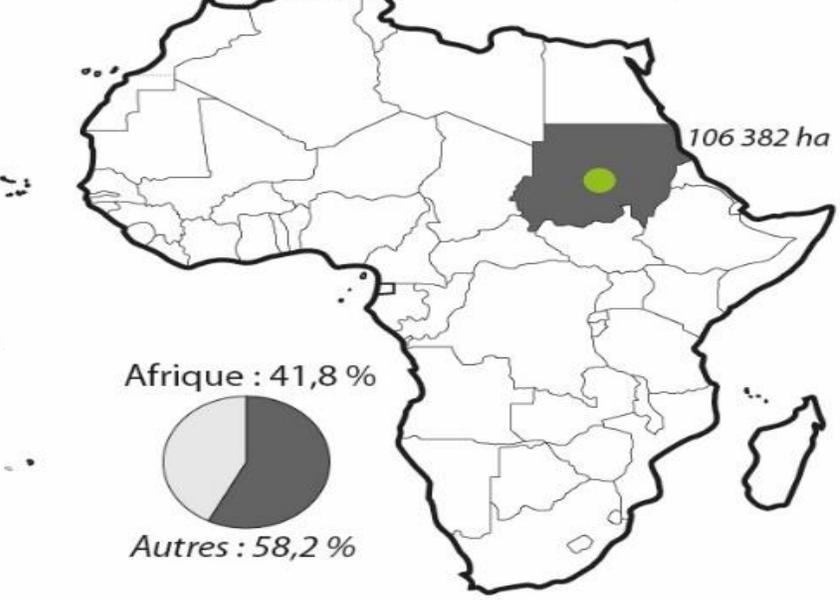
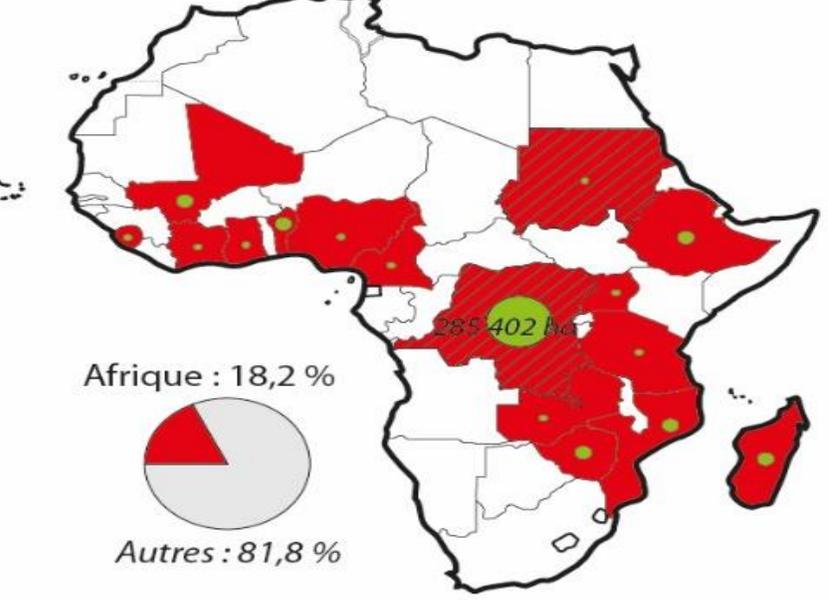
Land grabbing

- États-Unis : 3 millions ha
- Arabie Saoudite : 1,3 millions ha
- Inde : 833 000 ha
- Chine : 373 000 ha (Land Matrix, 2018)

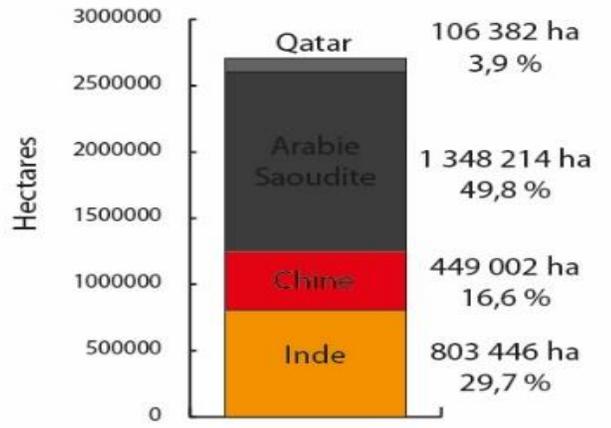
INDE A. SAOUDITE



CHINE QATAR



Accaparement de terres indien, chinois, saoudien et qatari en Afrique



Source : Land Matrix

Xavier Aurégan

Combattre deux idées reçues

- La Chine est le principal investisseur – étranger – en Afrique
(ou la Chine y investit beaucoup)

Flux net d'IDE à destination de l'Afrique (en milliards de dollars)

Économies	2013	2014	2015	2016
Union européenne (28)	17,8	21,1	31,0	-14,2
États-Unis	1,1	1,4	0,3	-0,5
Chine	3,4	3,2	3,0	2,4
Pays-Bas	8,9	14,5	22,6	-6,8
Luxembourg	2,1	1,7	-0,8	-2,6
Royaume-Uni	3,9	3,4	n.d.	-7,7
Allemagne	1,5	0,5	0,6	1,1
France	-1,9	-0,2	2,3	-0,4
Italie	2,8	3,7	3,9	2,4

Source: Eurostat [bop_fdi6_flow]

<https://www.pairault.fr/sinaf/index.php/15-references/1357-investissements-en-afrique-chine-vs-partenaires-traditionnels>

Stocks d'IDE détenus en Afrique (en milliards de dollars)

Économies	2013	2014	2015	2016
Union européenne (28)	248	282	310	289
Pays-Bas	96	109	130	117
États-Unis	44	55	54	55
Royaume-Uni	44	55	53	53
France	46	49	52	46
Chine	26	32	35	40
Italie	14	16	20	22
Luxembourg	20	22	24	19
Allemagne	8	9	8	10
Japon	n.d.	8	8	9
Portugal	5	7	6	6
Espagne	5	5	5	5

Source: Eurostat [bop_fdi6_pos]

Le FOCAC de 2018

- Le « FOCAC est une plateforme favorisant ce jeu à somme positive entre les multiples partenaires inhérents et y participant » (www.focac.org ; Aurégan, 2015).
- « Conférence qui [a] pour but de mener des consultations sur un pied d'égalité, d'approfondir la connaissance mutuelle, d'élargir les terrains d'entente, de renforcer l'amitié et de promouvoir la coopération ». Ces sommets, ou Conférences, réunissent « les représentants de la Chine et des pays africains ayant des relations diplomatiques avec la Chine. Depuis, le FOCAC s'est institutionnalisé progressivement pour devenir aujourd'hui une plateforme importante de dialogue collectif et un mécanisme efficace de coopération pragmatique entre la Chine et les pays africains amis et donner un bon exemple de la coopération Sud-Sud » » (*Ibid.*).
- Organisés tous les trois ans (2021 à Dakar), alternativement en Chine et en Afrique.

Comparer les FOCAC 2015 et 2018

- **Forme (versions anglaises) :**
 - 2006 : 30 452 caractères (4 414 mots)
 - 2015 : 56 127 caractères (espaces compris, ou 7 805 mots)
 - 2018 : 71 850 (10 109 mots).
- **Structure :**
 - 2015 et 2018 :
 - the Political Cooperation ; the Economic Cooperation ; the Social Development Cooperation ; the Cultural and People-to-People Exchanges ; the Peace and Security Cooperation ; and the International Cooperation
 - 2015 et 2018 : identiques à quelques différences près
 - Cultural and People-to-People Exchanges : point 5.5 « Youth and Women » absent en 2015
 - 2018 : ajout d'« Anti-corruption » au point 6.2 nommé, en 2015, « Consular, Immigration, Judiciary and Law Enforcement »

Comparer les FOCAC 2015 et 2018

- 2015 et 2018 : somme identique (60 milliards \$), mais répartition différente !
- 2015 :
 - 35 milliards de dollars de prêts de nature préférentielle et de crédits à l'exportation
 - 5 milliards en faveur du Fonds de développement Chine-Afrique
 - 5 milliards pour favoriser le développement des PME africaines
 - 60 millions de dollars en aides militaires « sans contrepartie pour appuyer la construction de l'Architecture africaine de paix et de sécurité »
 - 10 milliards de dollars en faveur du Fonds pour la coopération sino-africaine sur les capacités de production.
 - *+ création d'un Fonds de coopération Sud-Sud sur le changement climatique, doté de 20 milliards de yuans*

Comparer les FOCAC 2015 et 2018

- 2015 et 2018 : somme identique (60 milliards \$), mais répartition différente !
- 2018 :
 - 15 milliards sous forme de dons et de prêts sans intérêts (soit l'APD définie par l'OCDE), ainsi que de prêts concessionnels* ; c'était 35 milliards \$ en 2015
 - Avant 2009 : 5 milliards de prêts concessionnels ; 2009 : 10 milliards ; 2012 : 20 milliards
 - lignes de crédit (EXIMBANK) de 20 milliards \$; pas mentionnées en 2015
 - fonds de développement sino-africain de 10 milliards \$
 - répartis dans les fonds déjà existants (*China-Africa Development Fund – CADF* ; *China-Africa Industrial Capacity Cooperation Fund Company Limited – CAICCF*), ou insérés dans une nouvelle institution ?
 - doit-on ajouter ces 10 milliards au 5 déjà intégrés dans la partie « prêts » ?

* Prêts concessionnels de l'EXIMBANK : prêt concessionnel classique, ou crédit-acheteur lié

Comparer les FOCAC 2015 et 2018

- 2015 et 2018 : somme identique (60 milliards \$), mais répartition différente !
- 2018 :
 - 10 milliards de dollars pour supporter les IDE des entreprises chinoises en Afrique
 - c'est au moins le double des IDE chinois annuels
 - « aide militaire » : 60 millions \$ en 2015 ; 100 millions en 2018
 - « support of the African Standby Force and African Capacity for Immediate Response to Crisis »
 - 5 milliards restants : innovation, soit un fonds pour les importations chinoises
 - Quel(s) type(s) de marchandise(s) ???

FOCAC 2015 et 2018 : enseignements (1/2)

- Prêts « concessionnels » de 2015 à Johannesburg : 35 milliards puis finalement 40 milliards \$.
 - Sur cette somme, seuls 5 milliards étaient sans intérêts, soit de l'aide.
 - Donc : au moins 35 milliards de dollars sur les 60 annoncés étaient destinés à des prêts concessionnels – avec intérêts.
- Prêts « concessionnels » de 2018 à Pékin : 30 milliards \$; il en manque 5 ?
 - Aide : 5 milliards ?
- Chine souhaite *a priori* limiter les risques de défaut de paiement et choisir ses clients.
- Chine intègre nécessairement l'éventualité d'une nouvelle crise internationale.
- « Frilosité » chinoise liée à des considérations internes (l'Anhui plutôt que le Mali ; NSR ; « investir » dans des marchés réputés plus sûrs ou mûrs ; s'aligner sur la diplomatie économique occidentale avec le SIDCA ?).
 - 18 avril 2018 : *State International Development Cooperation Agency* (SIDCA)

FOCAC 2015 et 2018 : enseignements (2/2)

- Dans tous les cas, l'aide sera la portion congrue...
 - Et qui reste, malgré les tentatives, peu mesurable et comparable avec l'APD du CAD de l'OCDE...
 <http://www.sais-cari.org/data-chinese-foreign-aid-to-africa/>
- Atomisation puis pondération des domaines et niveaux de « coopération » entre la Chine et l'Afrique qui n'ont d'égal que la diversité des acteurs chinois présents sur le continent.
- Montants proposés et formes de distribution = relations sur le long terme
- La Chine semble entendre les critiques portées à son encontre (dette)